



BUDAPESTI
KÖZLEKEDÉSI
KÖZPONT

Iktatószám: 1001/20-1/2016/1001
tárgy:

GVH javaslatok a főváros hop-on
hop-off városnéző autóbusszos
szolgáltatások újrászabályozása
kapcsán

címzett: **Dr. Horváth Zoltán úr részére**

elnökhelyettes

cég: **Gazdasági Versenyhivatal**
1054 Budapest
Alkotmány utca 5.

Tisztelt Elnökhelyettes Úr!

A 2016. július 13-án kelt tárgyi megkeresését köszönettel megkaptam, azzal kapcsolatban az alábbi tájékoztatást adom.

A Fővárosi Közgyűlés 2016. június 8-ai ülésén támogatta a fővárosi különcélú menetrend szerinti személyszállítás szabályozására irányuló koncepciót, azzal, hogy a helyi szabályozás alapját képező fővárosi közgyűlési rendelet és a szükséges egyéb szabályozó eszközök megalkotásával párhuzamosan kerüljön sor a városnéző autóbusszal végzett helyi különcélú menetrend szerinti személyszállítási tevékenység ellátására vonatkozó koncessziós pályázati kiírásra annak érdekében, hogy 2017. január 1-jével az új szabályozási keretek között történjen ezen tevékenység engedélyezése és gyakorlása a szolgáltatás folyamatosságának biztosítása mellett.

Döntött továbbá arról, hogy a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 12. § (2) bekezdés c) pontja, valamint 12. § (3) bekezdése, a koncesszióról szóló 1991. évi XVI. törvény 6. §-a alapján „Koncessziós szerződés a városnéző autóbusszal végzett helyi különcélú menetrend szerinti személyszállítási tevékenység ellátása” tárgyában koncessziós beszerzési eljárás induljon.

A koncessziós eljárás kiírását részletes előkészítő munka előzte meg, amely mind a szabályozási környezetet, mind a piac jelenlegi helyzetét felmérte.

Habár az érintett szolgáltatások jelentős mértékben növelték a Főváros idegenforgalmi szolgáltatásait, a piac szabályozatlansága, illetve a kiszámítható működési feltételek hiánya – az elvárható működési keretek kialakítására vonatkozó törekvések ellenére – olyan

BKK Budapesti Közlekedési Központ
Zártkörűen Működő Részvénytársaság
cégjegyzékszám: 01-10-046840

cím: 1075 Budapest,
Rumbach Sebestyén u. 19-21.

telefonszám: +36 70 390 3899
fax: +36 30 774 1001
web: www.bkk.hu

helyzet kialakulását eredményezte, amely nem szolgálja megfelelően a Főváros turisztikai, működési és gazdálkodási érdekeit. A szolgáltatások nem megfelelő hatékonysággal működnek, és így indokolatlanul terhelik a Főváros közúti és megállóhelyi infrastruktúráját, valamint csökkentik a nyújtott szolgáltatások színvonalát, a résztvevő vállalkozások között kialakult verseny – jelenlegi formájában – indokolatlan kapacitások, párhuzamosságok és ráfordítások kialakulásához vezetett.

A nemzeti vagyonról szóló törvény alapján a helyi különcélú menetrend szerinti személyszállítási szolgáltatás kizárólagos önkormányzati gazdasági tevékenység, amelyet az önkormányzat vagy saját maga végez (illetve saját tulajdonú vállalkozása útján) vagy a tevékenység gyakorlásának időleges jogát az önkormányzat koncessziós útján, külön törvényben szabályozott módon átengedi.

A Közgyűlés – figyelembe véve a szabályozatlan piac által a (tömeg)közlekedési infrastruktúra tekintetében okozott káros hatásokat, a szolgáltatások színvonalának jelentős javításának szükségességét, a környezetvédelmi szempontok érvényre juttatását, az utasok érdekeit, valamint a megfelelő verseny biztosításának szükségességét – a koncessziós beszerzési eljárás lefolytatása mellett döntött a Kbt. rendelkezéseivel összhangban, a kiválasztás során a piaci elvek érvényesítésével.

A beszerzési eljárás feltételei úgy kerültek meghatározásra, hogy a valódi verseny biztosítva legyen és a pályázat reálisan sikeres lehessen.

A koncesszió egy jogosult részére történő kírásának alapvetően közlekedésszakmai indokai vannak. Az egységes szervezéssel, az indokolatlan párhuzamos szolgáltatások, valamint az egymással versengő szolgáltatások többletkapacitásainak kizárásával csökkenthető a járművek száma, a belvárosi utak forgalomterhelése és közterületek foglaltsága, javítható az utasok részére nyújtott szolgáltatás színvonala. Kizárhatóak a szolgáltatás megítélésével kapcsolatos negatív események (pl. értékesítési zaklatások), egységes logisztikai és szolgáltatási rendszerrel európai színvonalú városnéző szolgáltatás alakítható ki. Emellett a pályázat konzorciumban is benyújtható, lehetőséget biztosítva valamennyi érintett vállalkozás számára, hogy a feltételeket akár közösen teljesítsék.

A nemzeti vagyonról szóló törvény alapján a tevékenység legfeljebb 35 évre adható koncesszióba. A koncessziós jog időbeli hatálya (20 év) a beruházási igényre tekintettel kerül meghatározásra. A járműpark fokozatos fejlesztéséhez szükséges megtérülési idők – technológiai és gazdálkodási okok miatt – a városnéző autóbuszok esetében jelentősen meghaladják a közforgalmú menetrend szerinti autóbuszokét.

Tehát a Közgyűlés a jelenlegi szabályozási keretek között a piaci versenyt leginkább biztosító megoldás mellett döntött. A koncessziós eljárás feltételeinek kialakítása során figyelembe vételre kerültek a szolgáltatást igénybe vevő utasok érdekei, a közlekedésszervezéshez kapcsolódó infrastruktúra terheltség csökkentése, a szolgáltatások jobb szervezettsége, a környezetterhelés csökkentése, amely szempontok érvényesítése nem jelenti a verseny indokolatlan és aránytalan korlátozását.

A levelében említett VJ-121/2008/34. számú ügy kapcsán – az ügy konkrét értékelése nélkül – szeretném jelezni, hogy a hivatkozott eset a jelen koncessziós eljárástól alapjaiban eltér, hiszen ott két vállalkozás adott feltételekkel kötött megállapodásáról volt szó, jelen esetben

pedig a Főváros, mint közjogi jogalany piacszervező feladatának érvényesítéséről, amely a nemzeti vagyonról szóló törvényben foglalt felhatalmazás alapján, a jelenlegi szabályozási környezetben a piaci szempontokat és verseny érvényre juttatását biztosítva került kialakításra, azzal, hogy a beszerzési eljárás kapcsán és annak feltételeinek kialakításakor az utasok érdekeinek érvényesítése, a környezetterhelés csökkentése és Budapest Főváros tömegközlekedésének és közlekedésének szervezése érdekében szükséges szempontok is figyelembe vételre kerültek.

Kérem tájékoztatásom szíves tudomásulvételét. Amennyiben a fent leírtakkal kapcsolatban kérdése van, munkatársaim állnak szíves rendelkezésére.

Budapest, 2016 július 28.

Üdvözlettel:



Dr. Dabóczy Kálmán
Vezérigazgató

